



COMUNE DI CERCHIO

(Provincia dell'Aquila)

DETERMINAZIONE ORIGINALE

Numero 267 Del 04-12-18

UFFICIO TECNICO

Reg. generale 500

Oggetto: Determinazione a contrattare ed approvazione documenti di gara per l'affidamento del Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta ed informatizzata e servizi di spazzamento strade mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO il D.lgs. 18/8/2000, n.267;
VISTO lo Statuto Comunale;
VISTO il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
VISTO il vigente regolamento di contabilità';
VISTA la deliberazione di C.C. n. 13 del 28/02/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi 2018 / 2019 / 2020 e successive variazioni;
VISTA la deliberazione di G.C. n. 27 del 28-02-2018 ad oggetto: "Piano di assegnazione delle risorse 2018/2020";
VISTO il Decreto del Sindaco ad oggetto "nomina responsabile Servizio UFFICIO TECNICO";

Premesso:

- ✓ **che** ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n°152/2006 "la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse"
- ✓ **che** ai sensi dell'art. 178 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii "la gestione dei rifiuti e' effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti e' effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza,

fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali.”

✓ **che** ai sensi del comma 1 dell’art. 179 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii “*la gestione dei rifiuti avviene nel rispetto della seguente gerarchia: a) prevenzione; b) preparazione per il riutilizzo; c) riciclaggio; d) recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia; e) smaltimento.*”

✓ **che** ai sensi del comma 1 dell’art. 198 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii “*sino all’inizio dell’attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall’Autorità d’Ambito ... i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all’art. 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n°267*”;

✓ **che** ai sensi del comma 1 dell’art. 222 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii “*la pubblica amministrazione deve organizzare sistemi adeguati di raccolta differenziata in modo da permettere al consumatore di conferire al servizio pubblico rifiuti di imballaggio selezionati dai rifiuti domestici e da altri tipi di rifiuti di imballaggio. In particolare: a) deve essere garantita la copertura omogenea del territorio in ciascun ambito territoriale ottimale, tenuto conto del contesto geografico; b) la gestione della raccolta differenziata deve essere effettuata secondo criteri che privilegino l’efficacia, l’efficienza e l’economicità del servizio, nonché il coordinamento con la gestione di altri rifiuti.*”

✓ **che** ai sensi del comma 1 dell’art.4 del DECRETO-LEGGE 13 agosto 2011, n°138 convertito con modificazioni dalla L. 14 settembre 2011, n. 148 e s.m.i. “*1. Gli enti locali, nel rispetto dei principi di concorrenza, di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, dopo aver individuato i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale, verificano la realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, di seguito "servizi pubblici locali", liberalizzando tutte le attività economiche compatibilmente con le caratteristiche di universalità ...*”

✓ **che** il Comune di Cerchio deve provvedere alla raccolta dei rifiuti solidi urbani indifferenziati e differenziati, trasporto a recupero e/o smaltimento;

✓ **che** l’Ente, nell’ambito della riorganizzazione dei servizi ha individuato il servizio di igiene urbana, raccolta e smaltimento rifiuti e assimilati quale servizio essenziale da garantire con le modalità di affidamento in appalto a terzi, essendo lo stesso qualificato come servizio a *rilevanza economica* pertanto rimesso alla disciplina in materia di servizi pubblici locali, in primis alle disposizioni dettate in materia dalla Corte Cost. con la sentenza n°325/2010;

Dato atto che con nota del 16.11.2018 l’ingegnere Marco Barbieri ha presentato il **Progetto del Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta e spazzamento strade** costituito dalla seguente documentazione:

- Bando di gara
- Progetto esecutivo
- DUVRI
- Capitolato speciale d’appalto
- Schema di contratto

✓ **che** con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42/2018 è stato approvato il suddetto progetto dando atto che si debba procedere per l’affidamento dell’appalto di servizi attraverso la procedura aperta di cui all’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

con il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 del citato decreto, dell'offerta economicamente vantaggiosa;

Dato atto che il quadro economico risultante dal bando di gara è il seguente:

Comune di Cerchio q.e. di spesa su base annua		
a.1	Attrezzature e materiale di consumo	€ 9.509,00
a.2	Servizi info, raccolta, trasporto e spazzamento e lavaggio strade,	€ 128.078,00
a.3	Servizi di conferimento, trattamento, smaltimento e recupero,	85.482,00
a.4	Oneri sicurezza (già compresi nelle voci a.2 e a.3)	€ 6.406,80
a.5	Lavori accessori infrastrutturali	€ 3.500,00
Ammontare complessivo appalto		€ 226.569,00
A base d'asta a.1+a.2+a.3+a.5		€ 194'195,00
b.1	Iva 22% su a.1	1.714,73
b.2	Iva 10% su a.2, a.3, a.5	19'414,20
b.3	Spese tecniche e generali per lavori accessori e spese di gara	52.016,02
Totale A+b.3 (1° anno)		€ 278'585,02

Riepilogo generale: q.e. di spesa per tutta la durata dell'appalto 10 anni		
a.1	Fornitura attrezzature* e materiale di consumo	€ 95'090,00
a.2	Servizi info, raccolta, e trasporto	€ 1'280.780,00
a.3	Servizi di smaltimento e recupero	€ 854.820,00
a.4	Oneri sicurezza	€ 64.068,00
a.5	Lavori accessori* infrastrutturali**	€ 35.000,00
Ammontare complessivo appalto		€ 2'265.690,00
A A base d'asta a.1+a.2+a.3+a.5		€ 1'941'950,00
b.1	Iva 22% su a.1	€ 17.147,30
b.2	Iva 10% su a.2, a.3, a.4, a.5	€ 194.142,00
b.3	Spese tecniche e generali per lavori accessori e spese di gara	52.016,02
B somme a disposizione b1+b2+b3		€ 263.305,32
Totale A+B (10 anni)		€ 2'317.706,02

Di dare atto che l'importo oggetto di impegno di spesa annuo per il comune è pari ad € 226.569,00 Iva ed oneri compresi, mentre le spese tecniche riportate al punto b.3 sono a carico della ditta aggiudicatrice del servizio.

PRESO ATTO:

- dell'art. 107 del D.lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- dell'art. 192 del D.lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii e dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n.°163 e ss.mm.ii (*Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*), il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- *che ai sensi del comma 2 dell'art. 202 bis del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii. “i soggetti partecipanti alla gara devono formulare, con apposita relazione tecnico-illustrativa allegata all'offerta, proposte di miglioramento della gestione, di riduzione delle quantità di rifiuti da smaltire e di miglioramento dei fattori ambientali, proponendo un proprio piano di riduzione dei corrispettivi per la gestione al raggiungimento di obiettivi autonomamente definiti.”;*
- *dell'articolo 11 del decreto legislativo n. 163/06 e ss.mm.ii. il quale stabilisce, al secondo comma, che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni pubbliche decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti ...”;*
- *del D.Lgs. n°267 del 2000 e ss.mm.ii. “Testo Unico degli Enti Locali” e nello specifico dell'art.113 in materia di erogazione di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- *della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;*
- *del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii. come anche aggiornato con il Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4; del D.Lgs n. 205 del 3 dicembre 2010 “Disposizioni di attuazione della direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relative ai rifiuti e che abroga alcune direttive”;*
- *del D.Lgs. 50/2016 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, e ss.mm.ii. oltre che alle norme del Codice Civile e alle altre disposizioni di legge nazionali vigenti in materia di contratti di diritto privato;*
- *dell'art.4 del D.L. 13 agosto 2011, n°138 convertito con legge 14 settembre 2011, n°148;*
- *della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 gennaio 2004: “Principi sull'erogazione dei servizi pubblici”.*
- *dello Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;*
- *degli artt. 4 e 17 del D.Lgs. 30/03/2001 n° 165 e ss.mm.ii.;*
- *del comma 6 dell'art. 202 del D. Lgs. N. 152/2006 e ss.mm.ii. secondo cui “Il personale che, alla data del 31 dicembre 2005 o comunque otto mesi prima dell'affidamento del servizio, appartenga alle amministrazioni comunali, alle aziende ex municipalizzate o consortili e alle imprese private, anche cooperative, che operano nel settore dei servizi comunali per la gestione dei rifiuti sarà soggetto, ferma restando la risoluzione del rapporto di lavoro, al passaggio diretto ed immediato al nuovo gestore del servizio integrato dei rifiuti, con la salvaguardia delle condizioni contrattuali, collettive e individuali, in atto”;*

DI DARE ATTO che le somme necessarie per l'espletamento del Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta ed informatizzata e servizi di spazzamento strade in oggetto per le annualità 2019-2029 trovano copertura economica negli appositi capitoli relativi al servizio smaltimento rifiuti dei relativi Bilanci Comunali annui di competenza;

DI DARE ATTO che con successivo atto amministrativo, a seguito dell'espletamento della procedura di gara e di aggiudicazione, si procederà ad effettuare apposito impegno

di spesa nell'apposito capitolo relativo al servizio smaltimento rifiuti dei relativi Bilanci Comunali per gli anni di competenza, per le somme necessarie all'espletamento del Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta ed informatizzata e servizi di spazzamento strade in oggetto mediante storno di fondi dagli attuali capitoli di bilancio attualmente stanziati per il servizio di smaltimento operato in "House" dal Comune.

Ritenuto di dover procedere in merito;

Determina

DI APPROVARE ED ATTIVARE la procedura a contrarre per l'affidamento in appalto del **Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta ed informatizzata e servizi di spazzamento strade** in oggetto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii e secondo tutte le relative normative disposte dal D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. e dal regolamento di esecuzione ed attuazione D.P.R. n. 207 del 05/10/2010 e ss.mm.ii.;

Di Approvare, in riferimento alla procedura in oggetto, la seguente documentazione di gara allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara
- Progetto esecutivo
- DUVRI
- Capitolato speciale d'appalto
- Schema di contratto

Di approvare il seguente quadro economico di gara:

Di dare atto che la documentazione costituente il Progetto del Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta e servizi di spazzamento strade, e posta a gara per l'affidamento in appalto del servizio stesso, è stata approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42/2018;

Di dare atto che, al fine di esplicitare meglio il servizio di cui trattasi, fa parte della documentazione di gara la documentazione relativa al MUD 2018 del Comune di Cerchio relativo all'anno 2017;

Di approvare il quadro economico relativo al Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani con modalità porta a porta ed informatizzata e servizi di spazzamento strade, e posto a gara per l'affidamento in appalto del servizio stesso come di seguito specificato:

Comune di Cerchio q.e. di spesa su base annua		
a.1	Attrezzature e materiale di consumo	€ 9.509,00
a.2	Servizi info, raccolta, trasporto e spazzamento e lavaggio strade,	€ 128.078,00
a.3	Servizi di conferimento, trattamento, smaltimento e recupero,	85.482,00
a.4	Oneri sicurezza (già compresi nelle voci a.2 e a.3)	€ 6.406,80
a.5	Lavori accessori infrastrutturali	€ 3.500,00
	Ammontare complessivo appalto	€ 226.569,00
	A base d'asta a.1+a.2+a.3+a.5	€ 194'195,00
b.1	Iva 22% su a.1	1.714,73

b.2	Iva 10% su a.2, a.3, a.5	19'414,20
b.3	Spese tecniche e generali per lavori accessori e spese di gara	52.016,02
	Totale A+b.3 (1° anno)	€ 278'585,02

Riepilogo generale: q.e. di spesa per tutta la durata dell'appalto 10 anni		
a.1	Fornitura attrezzature* e materiale di consumo	€ 95'090,00
a.2	Servizi info, raccolta, e trasporto	€ 1'280.780,00
a.3	Servizi di smaltimento e recupero	€ 854.820,00
a.4	Oneri sicurezza	€ 64.068,00
a.5	Lavori accessori* infrastrutturali**	€ 35.000,00
	Ammontare complessivo appalto	€ 2'265.690,00
A	A base d'asta a.1+a.2+a.3+a.5	€ 1'941'950,00
b.1	Iva 22% su a.1	€ 17.147,30
b.2	Iva 10% su a.2, a.3, a.4, a.5	€ 194.142,00
b.3	Spese tecniche e generali per lavori accessori e spese di gara	52.016,02
B	somme a disposizione b1+b2+b3	€ 263.305,32
	Totale A+B (10 anni)	€ 2'317.706,02

Di dare atto che l'importo oggetto di impegno di spesa annuo per il Comune è pari ad € 226.569,00 Iva ed oneri compresi, mentre le spese tecniche riportate al punto b.3 sono a carico della ditta aggiudicatrice del servizio.

Di stabilire, pertanto, che:

- a) con la stipula del contratto di appalto per il servizio in oggetto si vuole perseguire come fine il raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata stabilita dalla normativa vigente in materia;
- b) sono oggetto del contratto i servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani meglio descritti specificatamente nella documentazione tecnica di progetto approvata con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 213 del 17/12/2014 e nella documentazione di gara di cui alla presente Determinazione;
- c) l'individuazione dell'impresa a cui affidare l'appalto del servizio deve avvenire mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- d) il criterio di valutazione delle offerte dovrà essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n°50/2016 e ss.mm.ii e ai sensi di tutte le relative normative disposte dal D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dal regolamento di esecuzione ed attuazione D.P.R. n. 207 del 05/10/2010 e ss.mm.ii;
- e) la durata dell'appalto del servizio in oggetto è di anni 10 (sei) oltre gli eventuali 6 (sei) mesi di proroga tecnica a decorrere dalla data riportata nel verbale di avvio dell'esecuzione del contratto da stipularsi;
- f) l'importo a base di appalto per i 10 (dieci) anni è di € **2.265.690,00** IVA inclusa dei quali € **64.068,00** **iva compresa** per oneri di sicurezza relativi all'interferenze non soggetti a ribasso di gara;
- g) l'aggiudicazione potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida dall'Amministrazione Comunale;
- h) l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di sospendere, rimandare o revocare la gara, senza che le imprese partecipanti possano in alcun modo accampare diritti di sorta;

i) che in conformità di quanto sancito dalla normativa vigente la forma del contratto sarà con veste di “atto pubblico” ai sensi dell’art. 2699 del Codice Civile;

Di dare atto che si procederà all’affidamento del servizio solamente ad avvenuto accertamento da parte della stazione appaltante della regolarità dell’offerta e della veridicità di quanto sottoscritto nelle dichiarazioni sostitutive ed all’avvenuto accertamento della regolarità del Documento Unico Regolarità Contributiva;

Di individuare quale Responsabile Unico del procedimento ai sensi della L. 241/1990 e ss.mm.ii. e Direttore per l’esecuzione del contratto il Responsabile del Servizio Tecnico Dott. Americo Casciola;

Di precisare che il contratto di appalto sarà stipulato entro il termine di 60 giorni dal provvedimento di aggiudicazione, e che il suddetto contratto dovrà essere registrato a cura e spese dell’Impresa aggiudicataria.

Di dare atto che le somme necessarie per l’espletamento del Servizio di cui trattasi per le annualità 2019–2029 trovano copertura economica negli appositi capitoli relativi al servizio smaltimento rifiuti dei relativi Bilanci Comunali annui di competenza;

Di dare atto che si provvederà ad effettuare gli impegni di spesa all’atto della Determinazione di aggiudicazione definitiva, a seguito dell’espletamento della procedura di gara;

Di dare atto che l’acquisizione del CIG avverrà a cura della C.U.C. dei Comuni di Bisegna e Cerchio;

Di demandare alla C.U.C. tutte le procedure preliminari e conseguenti sino alla stipula della proposta di aggiudicazione, incluse le forme di pubblicità e post informazione previste dalla normativa vigente

Di dare atto che il Comune non intende, ovviamente, istituire *ex novo* il servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani bensì procedere ad una sua diversa forma di organizzazione e di erogazione, avendo deciso di passare dalla c.d. “gestione diretta” o “in economia” (cfr. art. 5, comma 1, D.lgs. n. 175/2016, il quale riconosce come tuttora sussistente l’alternativa tra “gestione diretta” ed “esternalizzata” dei servizi pubblici) alla sua esternalizzazione, con ricorso al mercato mediante procedura aperta, di talché la “copertura finanziaria” del nuovo sistema di organizzazione ed erogazione del servizio in parola è, prevedibilmente, assicurata dalle risorse sin qui destinate alla gestione in forma “diretta”, che ovviamente saranno rimodulate in funzione dei nuovi assetti organizzativi. Questi dovranno necessariamente rispettare le prescrizioni dettate dagli artt. 6.bis e 31 del D.lgs. n. 165/2001 (in relazione all’art. 2112 c.c.. Ved. anche art. 1, comma 3, del CCNL 22.01.2004) e del conseguente principio di diritto enunciato dalla sezione Autonomie della Corte dei conti, parere N. 16/SEZAUT/2016/QMIG, secondo cui: “l’esternalizzazione di un servizio *“deve essere attuata dall’ente nel quadro di misure di programmazione ed organizzazione in grado di assicurare, nell’ambito della generale riduzione della spesa corrente, anche la riduzione delle spese di personale”*. A tal proposito, il servizio di ragioneria dell’Ente vorrà tener conto di questo disegno generale, per apporre il proprio parere di

regolarità contabile e soprattutto vorrà tenerne conto in sede di predisposizione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2019.

Il Responsabile del Servizio
Dott. Americo Casciola

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE	
<p>Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato:</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
rilascia:	
<input type="checkbox"/> PARERE FAVOREVOLE	
<input type="checkbox"/> PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;	
Data	Il Responsabile del servizio finanziario

Comune di Cerchio (AQ)

Publicato all'Albo on-line
dal 12-12-2018
al 27-12-2018

Il funzionario incaricato